

Số: 590 /BC-BVHTTDL

Hà Nội, ngày 30 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Kết quả rà soát chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao, Luật Du lịch, Luật Thư viện, Luật Điện ảnh, Luật Di sản văn hóa, Luật Quảng cáo, Luật Báo chí

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiến hành rà soát chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao, Luật Du lịch, Luật Thư viện, Luật Điện ảnh, Luật Di sản văn hóa, Luật Quảng cáo, Luật Báo chí (sau đây gọi là Dự thảo Luật). Kết quả rà soát như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN RÀ SOÁT

1. Mục đích, yêu cầu rà soát

a) Mục đích rà soát

- Việc tiến hành rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng nhằm đánh giá mức độ phù hợp của dự thảo Luật với chủ trương, đường lối của Đảng; mức độ thể chế hóa đường lối, chủ trương của Đảng trong dự thảo Luật, bảo đảm quá trình xây dựng dự thảo Luật được thống nhất, đồng bộ với những định hướng lớn của Đảng về phát triển các lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch trong tình hình mới.

- Hoạt động rà soát góp phần xác định rõ cơ sở chính trị, pháp lý của việc xây dựng Luật. Kết quả của việc rà soát sẽ góp phần thể chế hóa đầy đủ, kịp thời các nghị quyết, chỉ thị của Đảng về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, phát triển kinh tế tư nhân, đổi mới sáng tạo, xây dựng nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc.

b) Yêu cầu rà soát

- Việc rà soát cần được tiến hành một cách toàn diện, khách quan, khoa học, kỹ lưỡng và có hệ thống, bảo đảm bao quát các chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan trực tiếp hoặc gián tiếp đến các lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch.

- Quá trình rà soát phải làm rõ những nội dung còn phù hợp, những nội dung mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập hoặc không còn phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng; phát hiện những khoảng trống, những nội dung chưa thể chế

hóa đầy đủ. Trên cơ sở đó, xác định rõ sự cần thiết phải sửa đổi, bổ sung Luật Thể dục, thể thao, Luật Du lịch, Luật Thư viện, Luật Điện ảnh, Luật Di sản văn hóa, Luật Quảng cáo, Luật Báo chí.

- Việc rà soát phải gắn với thực tiễn tổ chức thi hành các Luật trong thời gian qua, phản ánh đúng tình hình triển khai, những thuận lợi, khó khăn, vướng mắc trong quản lý nhà nước. Đây là cơ sở để đề xuất sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các quy định phù hợp, đáp ứng yêu cầu đổi mới, phát triển văn hóa, thể thao và du lịch.

- Kết quả rà soát cần được tổng hợp đầy đủ, có phân loại, phân tích và đánh giá cụ thể đối với từng nhóm vấn đề, phục vụ trực tiếp cho việc xây dựng dự án Luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Phạm vi, nội dung, đối tượng rà soát

a) Phạm vi rà soát

Tiến hành rà soát toàn diện các chủ trương, định hướng của Đảng về phát triển văn hóa, thể thao và du lịch, bao gồm cả những chủ trương, định hướng liên quan trực tiếp và gián tiếp, nhằm bảo đảm dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao, Luật Du lịch, Luật Thư viện, Luật Điện ảnh, Luật Di sản văn hóa, Luật Quảng cáo, Luật Báo chí thể chế hóa đầy đủ chủ trương, đường lối của Đảng.

b) Nội dung rà soát

Đánh giá sự phù hợp của các quy định hiện hành với chủ trương, đường lối, chỉ thị, nghị quyết của Đảng về phát triển văn hóa, thể thao và du lịch.

c) Đối tượng rà soát

Các chủ trương, đường lối, chỉ thị, nghị quyết, quy định của Đảng về văn hóa, thể thao và du lịch.

II. KẾT QUẢ RÀ SOÁT

1. Nhóm văn bản, chủ trương, đường lối của Đảng liên quan trực tiếp đến lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa, quảng cáo, báo chí

- Qua rà soát, có 09 văn bản của Đảng liên quan trực tiếp đến lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa, cụ thể:

+ Nghị quyết số 08-NQ/TW ngày 16/01/2017 của Bộ Chính trị về phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn: “Đẩy mạnh cải cách hành chính, tạo môi trường cạnh tranh lành mạnh, minh bạch, bình đẳng, thuận lợi cho doanh

ng nghiệp kinh doanh du lịch. Khuyến khích doanh nghiệp đổi mới, sáng tạo, đa dạng hóa các loại hình, sản phẩm du lịch phù hợp với định hướng cơ cấu lại ngành Du lịch. Hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp kinh doanh du lịch, đặc biệt ở những địa phương vùng sâu, vùng xa. Chú trọng bảo vệ quyền sở hữu trí tuệ cho các doanh nghiệp du lịch; xử lý nghiêm hành vi cạnh tranh thiếu lành mạnh. Tạo điều kiện thuận lợi để người dân trực tiếp tham gia kinh doanh và hưởng lợi từ du lịch; có chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng. Nâng cao vai trò của cộng đồng, xây dựng cộng đồng du lịch văn minh, thân thiện trong ứng xử với khách du lịch; phát huy vai trò của các tổ chức xã hội nghề nghiệp liên quan đến du lịch.”.

+ Nghị quyết số 33-NQ/TW ngày 09/6/2024 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển văn hóa, con người Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển bền vững đất nước: “Xây dựng đời sống văn hóa ở địa bàn dân cư, các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp đoàn kết, dân chủ, văn minh, đạt chuẩn thực chất về văn hóa; thực hiện tốt quy chế dân chủ ở cơ sở;”; “Từng bước thu hẹp khoảng cách hưởng thụ văn hóa giữa các vùng miền, giữa các giai tầng xã hội, giữa thành thị và nông thôn, giữa đồng bằng và miền núi, vùng sâu, vùng xa. Xây dựng, hoàn thiện đi đôi với nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của các thiết chế văn hóa”; “Xây dựng cơ chế để giải quyết hợp lý, hài hòa giữa bảo tồn, phát huy di sản văn hóa với phát triển kinh tế - xã hội. Bảo tồn, tôn tạo các di tích lịch sử - văn hóa tiêu biểu, phục vụ giáo dục truyền thống và phát triển kinh tế; gắn kết bảo tồn, phát huy di sản văn hóa với phát triển du lịch. Phục hồi và bảo tồn một số loại hình nghệ thuật truyền thống có nguy cơ mai một. Phát huy các di sản được UNESCO công nhận, góp phần quảng bá hình ảnh đất nước và con người Việt Nam”.

+ Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới, trong đó có nội dung “Phát huy hiệu quả các thiết chế, đẩy mạnh các hoạt động văn hóa, thể thao”.

+ Kết luận số 23-KL/TW ngày 22/11/2017 của Ban Bí thư về tăng cường chỉ đạo, quản lý, phát huy vai trò của báo chí, xuất bản trong việc ngăn chặn, đẩy lùi sự suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống, “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa” trong nội bộ yêu cầu “Tiếp tục hoàn thiện hệ thống văn bản chỉ đạo của Đảng, pháp luật của Nhà nước về báo chí, xuất bản đáp ứng yêu cầu của sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc trong tình hình mới.”.

+ Nghị quyết Đại hội Đảng khóa XIII: “Phát triển con người toàn diện và xây dựng nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc để văn hóa thực sự trở thành sức mạnh nội sinh, động lực phát triển đất nước và bảo vệ Tổ quốc”, “Tiếp tục nắm vững và xử lý tốt các quan hệ lớn: Quan hệ giữa ổn định, đổi mới

và phát triển; giữa đổi mới kinh tế và đổi mới chính trị; giữa tuân theo các quy luật thị trường và bảo đảm định hướng xã hội chủ nghĩa; giữa phát triển lực lượng sản xuất và xây dựng, hoàn thiện từng bước quan hệ sản xuất xã hội chủ nghĩa; giữa nhà nước, thị trường và xã hội; giữa tăng trưởng kinh tế và phát triển văn hóa, thực hiện tiến bộ, công bằng xã hội, bảo vệ môi trường; giữa xây dựng và bảo vệ Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa; giữa độc lập, tự chủ và hội nhập quốc tế; giữa Đảng lãnh đạo, Nhà nước quản lý và nhân dân làm chủ; giữa thực hành dân chủ và tăng cường pháp chế, bảo đảm kỷ cương xã hội. Trong nhận thức và giải quyết các quan hệ lớn, cần chú trọng hơn đến bảo đảm định hướng xã hội chủ nghĩa; xây dựng, hoàn thiện quan hệ sản xuất tiến bộ, phù hợp; phát triển văn hóa, thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội, bảo vệ môi trường; bảo vệ Tổ quốc xã hội chủ nghĩa; giữ vững độc lập, tự chủ và phát huy quyền làm chủ của nhân dân.”.

+ Văn kiện Đại hội XIII: “Phát triển thể dục, thể thao toàn dân để tăng cường sức khỏe của nhân dân, làm cơ sở cho phát triển thể dục, thể thao thành tích cao” và “Gắn phát triển văn hóa với phát triển du lịch, đưa du lịch thành một ngành kinh tế mũi nhọn, đồng thời bảo vệ, gìn giữ tài nguyên văn hóa cho các thế hệ mai sau”.

+ Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục và đào tạo, trong đó có chỉ đạo “Bảo đảm đủ cơ sở vật chất, trang thiết bị đạt chuẩn, đặc biệt chú trọng đầu tư các phòng học thực hành, trải nghiệm STEM/STEAM, không gian vui chơi, môi trường rèn luyện thể chất” và “Chú trọng giáo dục tư tưởng, truyền thống, đạo đức, thể chất, thẩm mỹ...”.

+ Nghị quyết số 80-NQ/TW ngày 07/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển văn hóa Việt Nam xác định mục tiêu: “Hoàn thiện hệ thống thiết chế văn hóa quốc gia, bảo đảm 100% chính quyền địa phương 02 cấp, lực lượng vũ trang có thiết chế văn hóa đáp ứng được nhu cầu sáng tạo, thụ hưởng văn hóa của người dân ở cơ sở và cán bộ, chiến sĩ, 90% thiết chế văn hóa cơ sở hoạt động thường xuyên, hiệu quả.”, đồng thời xác định nhiệm vụ, giải pháp “Thể chế hóa đầy đủ, đồng bộ và tổ chức thực hiện hiệu quả các chủ trương, đường lối của Đảng về văn hóa. Tập trung xây dựng các luật về hoạt động nghệ thuật, văn học, bản quyền tác giả, công nghiệp văn hóa... theo hướng kiến tạo, khơi thông nguồn lực cho phát triển văn hóa.” và “Nhận diện đầy đủ và khai thác hiệu quả tài nguyên văn hóa; lấy di sản văn hóa là trung tâm và tài nguyên văn hóa số là thế mạnh, hướng đến việc bảo tồn, phát huy, phát triển bền vững các giá trị văn hóa”.

+ Nghị quyết Đại hội Đảng khóa XIV: “Xây dựng và phát triển nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc, đồng bộ trên nền tảng hệ giá trị quốc gia, hệ giá trị văn hóa, hệ giá trị gia đình và chuẩn mực con người Việt Nam.

Phát triển toàn diện con người Việt Nam về đạo đức, trí tuệ, ý thức dân tộc, trách nhiệm công dân, thượng tôn pháp luật, năng lực sáng tạo, thẩm mỹ, thể lực, kỹ năng sống, kỹ năng nghề nghiệp, kỹ năng số.”.

- Kết quả rà soát: Qua rà soát, đối chiếu với các nghị quyết, kết luận và văn kiện của Đảng liên quan đến các lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa, quảng cáo và báo chí, có thể nhận thấy dự thảo Luật cơ bản bảo đảm sự phù hợp, thống nhất với các chủ trương, đường lối của Đảng. Cụ thể:

Thứ nhất, dự thảo Luật phù hợp với chủ trương đẩy mạnh cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền, hoàn thiện thể chế và tạo môi trường thuận lợi cho hoạt động đầu tư, kinh doanh được thể hiện trong Nghị quyết số 08-NQ/TW, Nghị quyết Đại hội XIII, Đại hội XIV của Đảng. Nhiều quy định được sửa đổi theo hướng đơn giản hóa thủ tục hành chính, giảm điều kiện kinh doanh không cần thiết, chuyển từ cơ chế tiền kiểm sang hậu kiểm, tăng cường phân cấp cho địa phương và cơ quan chuyên môn trong giải quyết thủ tục hành chính, góp phần giảm chi phí tuân thủ và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước.

Thứ hai, dự thảo Luật phù hợp với chủ trương phát triển du lịch trở thành ngành kinh tế mũi nhọn theo Nghị quyết số 08-NQ/TW. Các quy định sửa đổi đã tạo hành lang pháp lý thuận lợi hơn cho hoạt động kinh doanh du lịch, nâng cao hiệu quả xúc tiến du lịch, tăng cường thu hút đầu tư và phát huy vai trò của các chủ thể tham gia hoạt động du lịch.

Thứ ba, dự thảo Luật phù hợp với Nghị quyết số 33-NQ/TW, Nghị quyết số 80-NQ/TW và các Văn kiện Đại hội XIII, XIV về xây dựng và phát triển văn hóa Việt Nam. Các nội dung sửa đổi tập trung hoàn thiện cơ chế bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống thư viện, điện ảnh, bảo tàng, quảng cáo và báo chí; đồng thời tạo điều kiện huy động nguồn lực xã hội, thúc đẩy phát triển các ngành công nghiệp văn hóa, gắn bảo tồn văn hóa với phát triển kinh tế - xã hội và du lịch.

Thứ tư, dự thảo Luật phù hợp với chủ trương phát triển thể dục, thể thao toàn dân, nâng cao thể chất nhân dân theo Nghị quyết số 20-NQ/TW, Nghị quyết số 71-NQ/TW và Văn kiện Đại hội XIII. Các quy định sửa đổi góp phần hoàn thiện cơ chế tổ chức hoạt động thể dục, thể thao, thể thao học đường và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực thể dục, thể thao.

Thứ năm, dự thảo Luật phù hợp với yêu cầu tiếp tục hoàn thiện pháp luật về báo chí, xuất bản theo Kết luận số 23-KL/TW của Ban Bí thư. Các sửa đổi đối với Luật Báo chí theo hướng đơn giản hóa thủ tục hành chính, nâng cao tính chủ động của cơ quan báo chí, đồng thời vẫn bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước, đáp ứng yêu cầu phát triển báo chí trong bối cảnh chuyển đổi số và hội nhập quốc tế.

Thứ sáu, dự thảo Luật phù hợp với chủ trương đẩy mạnh chuyển đổi số quốc gia, phát triển kinh tế số, xã hội số và khai thác hiệu quả tài nguyên số trong các lĩnh vực văn hóa, du lịch và truyền thông. Nhiều quy định mới đã bổ sung cơ sở pháp lý cho hoạt động trên môi trường số như đại lý du lịch trực tuyến, dữ liệu điện tử, thẻ điện tử, phổ biến phim trên không gian mạng và các hoạt động quản lý số khác.

Nhìn chung, dự thảo Luật đã thể chế hóa tương đối đầy đủ các chủ trương, đường lối của Đảng về phát triển văn hóa, thể thao, du lịch, báo chí; cải cách hành chính; phân cấp, phân quyền; chuyển đổi số; bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa; phát triển các ngành công nghiệp văn hóa và xây dựng môi trường pháp lý thuận lợi cho phát triển đất nước trong giai đoạn mới.

2. Nhóm văn bản, chủ trương, đường lối của Đảng liên quan đến phân cấp, phân quyền và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

- Qua rà soát, có 06 văn bản của Đảng liên quan đến phân cấp, phân quyền và mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, cụ thể:

+ Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 và các văn bản chỉ đạo của Trung ương Đảng về việc đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

+ Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025;

+ Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

+ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương tại Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII đã giao Bộ Chính trị chỉ đạo Đảng ủy Chính phủ “... *khẩn trương lãnh đạo, chỉ đạo các cơ quan chức năng ở Trung ương phối hợp chặt chẽ với các địa phương tham mưu hoàn thiện các văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) để kịp thời tổ chức thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức hoạt động chính quyền địa phương 02 cấp gắn với đẩy mạnh phân cấp, phân quyền cho địa phương,...*”.

+ Kết luận 155-KL/TW ngày 17/5/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung thực hiện về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính từ nay đến ngày 30/6/2025, trong đó yêu cầu “*Đảng ủy các Bộ, cơ quan ngang bộ, đặc biệt là người đứng đầu chịu trách nhiệm thực hiện nghiêm chỉ đạo của Bộ Chính trị, đồng chí Tổng Bí thư trong việc thực hiện*

phân cấp, phân quyền triệt để cho địa phương; tham mưu việc ban hành đầy đủ các nghị định, văn bản quy phạm pháp luật thực hiện phân cấp, phân quyền, bảo đảm có nguồn lực thực thi, có quy định chuyển tiếp rõ ràng, không để khoảng trống, không gián đoạn công việc...”.

+ Kết luận số 21/KL/TW ngày 24/01/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về việc tổng kết Nghị quyết số 18-NQ/TW đã đề ra nhiệm vụ *“Tập trung các nguồn lực để tiếp tục khẩn trương hoàn thiện thể chế, cơ chế vận hành các cơ quan, đơn vị, tổ chức của hệ thống chính trị dưới sự lãnh đạo của Đảng; phân định rõ thẩm quyền, trách nhiệm của Quốc hội, Chính phủ, cơ quan hành pháp, cơ quan tư pháp; xác định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương và giữa các cấp chính quyền địa phương; ...”.*

- Kết quả rà soát: Dự thảo Luật phù hợp cao với các chủ trương, chỉ đạo của Đảng tại Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 60-NQ/TW, các Kết luận số 126-KL/TW, 127-KL/TW, 155-KL/TW và Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội. Cụ thể:

Thứ nhất, dự thảo Luật đã quán triệt yêu cầu đổi mới tổ chức bộ máy theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả thông qua việc rà soát, điều chỉnh lại thẩm quyền quản lý nhà nước trong các lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa theo mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời sửa đổi, thay thế các quy định không còn phù hợp với cơ cấu tổ chức bộ máy sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương.

Thứ hai, dự thảo Luật thể hiện rõ chủ trương phân cấp, phân quyền mạnh cho địa phương theo tinh thần Nghị quyết số 60-NQ/TW và Kết luận số 155-KL/TW. Nhiều nhiệm vụ, thủ tục hành chính và thẩm quyền quản lý nhà nước được giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc chính quyền cấp xã thực hiện, đặc biệt trong các lĩnh vực du lịch, thư viện, điện ảnh và di sản văn hóa. Việc phân định lại thẩm quyền giữa Trung ương và địa phương góp phần nâng cao tính chủ động, trách nhiệm và hiệu quả quản lý của địa phương.

Thứ ba, dự thảo Luật bảo đảm nguyên tắc phân định rõ trách nhiệm giữa Trung ương và địa phương, giữa các cấp chính quyền địa phương theo yêu cầu của Kết luận số 21-KL/TW. Các quy định sửa đổi đã làm rõ hơn chức năng quản lý vĩ mô, ban hành chính sách, hướng dẫn, kiểm tra của cơ quan trung ương; đồng thời giao địa phương thực hiện nhiều nhiệm vụ quản lý trực tiếp gắn với địa bàn, đối tượng quản lý và điều kiện thực tiễn của từng địa phương.

Thứ tư, dự thảo Luật góp phần hoàn thiện thể chế để bảo đảm hoạt động thông suốt của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tránh khoảng trống pháp lý trong quá trình chuyển đổi mô hình tổ chức bộ máy. Nhiều quy định đã được sửa đổi để xác định lại cơ quan có thẩm quyền tiếp nhận hồ sơ, giải quyết thủ tục hành chính, tổ chức quản lý và thực hiện nhiệm vụ chuyên môn phù hợp với cơ cấu tổ chức chính quyền địa phương mới. Qua đó, Dự thảo Luật đã thể chế hóa khá đầy đủ yêu cầu phân cấp, phân quyền triệt để nhưng có kiểm soát, đúng với tinh thần chỉ đạo xuyên suốt của Bộ Chính trị và Ban Bí thư trong giai đoạn hiện nay.

3. Nhóm văn bản, chủ trương, đường lối của Đảng liên quan gián tiếp đến lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa

- Các văn bản của Đảng có nội dung liên quan gián tiếp đến các lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa gồm:

+ Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia Cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư: “Tiên phong thực hiện chuyển đổi số mạnh mẽ trong các cơ quan đảng, Quốc hội, Chính phủ, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị-xã hội bảo đảm thống nhất, kết nối liên thông và đồng bộ. Xây dựng cơ sở dữ liệu số của Chính phủ và các cấp chính quyền, tạo điều kiện để mọi công dân có thể cập nhật thông tin cần thiết về hoạt động của bộ máy nhà nước. Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng thu thập, quản lý dữ liệu và giao dịch trên nền tảng Internet ở các cơ quan nhà nước” Và “Xây dựng cơ chế quản lý phù hợp với môi trường kinh doanh số, tạo thuận lợi cho đổi mới sáng tạo”.

+ Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương về tiếp tục xây dựng và hoàn thiện nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới xác định quan điểm, mục tiêu: “Hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam của Nhân dân, do Nhân dân, vì Nhân dân, do Đảng Cộng sản Việt Nam lãnh đạo; có hệ thống pháp luật hoàn thiện, được thực hiện nghiêm minh, nhất quán; thượng tôn Hiến pháp và pháp luật, tôn trọng, bảo đảm, bảo vệ hiệu quả quyền con người, quyền công dân;”; “Thượng tôn Hiến pháp và pháp luật trở thành chuẩn mực ứng xử của mọi chủ thể trong xã hội” và giải pháp “Xây dựng ý thức và lối sống thượng tôn Hiến pháp và pháp luật trong hệ thống chính trị và toàn xã hội;”.

+ Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia đề ra nhiệm vụ: “*Khẩn trương, quyết liệt hoàn thiện thể chế; xóa bỏ mọi tư tưởng, quan niệm, rào cản đang cản trở sự phát triển; đưa thể chế thành một lợi thế cạnh tranh trong phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số*” và “*Đẩy*

mạnh chuyển đổi số, ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo trong hoạt động của các cơ quan trong hệ thống chính trị; nâng cao hiệu quả quản trị quốc gia, hiệu lực quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, bảo đảm quốc phòng và an ninh”.

+ Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới: *“Xác định xây dựng, hoàn thiện thể chế, pháp luật và kiểm tra, giám sát việc tổ chức thi hành pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, xuyên suốt, thường xuyên của các bộ, ngành Trung ương”, “Công tác xây dựng pháp luật phải thể chế hóa đầy đủ, đúng đắn, kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng; xuất phát từ lợi ích toàn cục của đất nước; đưa thể chế, pháp luật trở thành lợi thế cạnh tranh; ... Các quy định của luật phải mang tính ổn định, đơn giản, dễ thực hiện, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm”.*

+ Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị về định hướng đổi mới, hoàn thiện quy định pháp luật yêu cầu: *“Đổi mới mạnh mẽ tư duy xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực để phát triển. Công tác xây dựng pháp luật phải bám sát thực tiễn, nâng cao năng lực phản ứng chính sách và giải quyết hiệu quả, kịp thời những vấn đề thực tiễn đặt ra, lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm, chủ thể; bảo đảm cơ sở pháp lý và các điều kiện để đẩy mạnh thực hiện chủ trương phân cấp, phân quyền; cải cách triệt để thủ tục hành chính, giảm chi phí tuân thủ; dứt khoát từ bỏ tư duy “không quản được thì cấm”, không đẩy khó khăn cho người dân, doanh nghiệp trong ban hành và tổ chức thi hành pháp luật. Các quy định của luật phải mang tính ổn định, có giá trị lâu dài”.*

+ Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân xác định một trong các nhiệm vụ, giải pháp của hệ thống chính trị về đổi mới tư duy, thống nhất cao về nhận thức và hành động, khơi dậy niềm tin, khát vọng dân tộc, tạo xung lực mới, khí thế mới để phát triển kinh tế tư nhân; đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách, bảo đảm và bảo vệ hữu hiệu quyền sở hữu, quyền tài sản, quyền tự do kinh doanh, quyền cạnh tranh bình đẳng của kinh tế tư nhân và bảo đảm thực thi hợp đồng của kinh tế tư nhân; tạo thuận lợi cho kinh tế tư nhân tiếp cận các nguồn lực về đất đai, vốn, nhân lực chất lượng cao; thúc đẩy khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, kinh doanh hiệu quả, bền vững trong kinh tế tư nhân... Mở rộng sự tham gia của doanh nghiệp tư nhân vào các dự án quan trọng quốc gia; đa dạng hóa, nâng cao hiệu quả các hình thức hợp tác giữa Nhà nước và khu vực kinh tế tư nhân thông qua các mô hình hợp tác công tư (PPP), lãnh đạo công - quản trị tư, đầu tư công - quản lý tư, đầu tư tư - sử dụng công, trong các lĩnh vực cơ sở hạ

tăng kinh tế, hạ tầng văn hóa - xã hội, công nghệ thông tin, truyền thông trên cơ sở lấy hiệu quả kinh tế - xã hội làm thước đo để lựa chọn.

- Kết luận số 18-KL/TW ngày 02/4/2026 của Hội nghị lần thứ hai Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIV về Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, tài chính quốc gia và vay, trả nợ công, đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 - 2030 gắn với thực hiện mục tiêu phấn đấu tăng trưởng “2 con số” xác định nhiệm vụ và giải pháp: *“Xây dựng và hoàn thiện thể chế, pháp luật phù hợp để xác lập mô hình tăng trưởng mới, cơ cấu lại nền kinh tế, đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa; chuyển mạnh phương thức quản lý nhà nước từ “tiền kiểm” sang “hậu kiểm” gắn với xây dựng các tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức kinh tế - kỹ thuật và tăng cường kiểm tra, giám sát” và “Khẩn trương tháo gỡ căn bản các rào cản, điểm nghẽn về thể chế, cơ chế, chính sách. Tập trung rà soát, sửa đổi và hoàn thiện hệ thống pháp luật liên quan đến phát triển nền kinh tế số, đầu tư kinh doanh, ... góp phần tháo gỡ khó khăn, thúc đẩy sản xuất kinh doanh. Đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính; chuẩn hóa, số hóa toàn bộ quy trình giải quyết thủ tục trên môi trường số, liên thông, chia sẻ dữ liệu giữa các cơ quan; rút ngắn tối đa thời gian, chi phí tuân thủ cho người dân, doanh nghiệp”.*

- Chỉ thị số 04-CT/TW ngày 17/3/2026 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động xuất bản trong tình hình mới đã đề ra mục tiêu đến năm 2030: “Thúc đẩy mạnh mẽ văn hóa đọc, hình thành các thiết chế văn hóa tạo không gian văn hóa đọc, học tập, sáng tạo trong cộng đồng hướng đến xây dựng phong trào toàn dân đọc sách. Từ Trung ương đến mỗi tỉnh, thành phố cần xây dựng thư viện số, tủ sách điện tử, sử dụng thống nhất; có thư viện lớn, trung tâm phát hành quy mô, hiện đại gắn với chuyển đổi số. Đặc biệt, đầu tư hệ thống phát hành đến cơ sở vùng sâu, vùng xa, miền núi, hải đảo và vùng đồng bào dân tộc thiểu số. Phát triển sách song ngữ, xuất bản sách bằng tiếng dân tộc đáp ứng nhu cầu của các đồng bào dân tộc thiểu số...”.

- Kết quả rà soát: Dự thảo Luật phù hợp với các định hướng lớn tại Kết luận số 119-KL/TW, Nghị quyết số 57-NQ/TW, Nghị quyết số 66-NQ/TW và Nghị quyết số 68-NQ/TW. Cụ thể:

+ Dự thảo Luật đổi mới tư duy xây dựng pháp luật theo hướng ổn định, minh bạch, dễ thực hiện, giảm tiền kiểm, tăng hậu kiểm; bãi bỏ, đơn giản hóa nhiều thành phần hồ sơ, rút ngắn thời hạn giải quyết thủ tục hành chính, qua đó giảm chi phí tuân thủ cho người dân và doanh nghiệp.

+ Nhiều quy định đã bổ sung cơ sở pháp lý cho việc ứng dụng công nghệ số trong quản lý nhà nước và hoạt động chuyên ngành như thẻ hướng dẫn viên du lịch điện tử, chương trình du lịch dưới dạng dữ liệu điện tử, đại lý du lịch trực

tuyến, phổ biến phim trên không gian mạng, phát triển tài nguyên và dịch vụ thư viện số, tăng cường quản lý và khai thác dữ liệu số trong lĩnh vực văn hóa, du lịch và truyền thông. Qua đó góp phần thúc đẩy chuyển đổi số trong các lĩnh vực thuộc phạm vi điều chỉnh của Luật.

+ Các quy định sửa đổi được xây dựng theo hướng bảo đảm tính minh bạch, rõ thẩm quyền, rõ trách nhiệm, tăng cường hiệu lực quản lý nhà nước, đồng thời bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động trong các lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa, quảng cáo và báo chí.

+ Các nội dung sửa đổi tập trung tháo gỡ các vướng mắc từ thực tiễn, đơn giản hóa quy trình, thủ tục hành chính, tăng cường phân cấp, phân quyền, bảo đảm tính ổn định, minh bạch và khả thi của các quy định pháp luật; đồng thời quán triệt quan điểm lấy người dân, doanh nghiệp làm trung tâm trong quá trình xây dựng và thực thi chính sách.

+ Nhiều quy định được sửa đổi theo hướng tạo môi trường đầu tư, kinh doanh thuận lợi hơn cho doanh nghiệp và các chủ thể ngoài nhà nước; mở rộng khả năng tham gia của khu vực tư nhân trong hoạt động du lịch, điện ảnh, bảo tàng, thư viện, bảo tồn và phát huy giá trị di sản văn hóa; giảm chi phí tuân thủ pháp luật và tăng tính chủ động của doanh nghiệp trong quá trình hoạt động.

+ Nhiều quy định được thiết kế theo hướng chuyển từ tiền kiểm sang hậu kiểm, tăng cường trách nhiệm tự tuân thủ của tổ chức, cá nhân, đồng thời đẩy mạnh kiểm tra, giám sát sau cấp phép; rút ngắn thời gian giải quyết thủ tục hành chính; tăng cường ứng dụng môi trường số trong tiếp nhận, xử lý và quản lý thông tin, góp phần giảm thời gian và chi phí tuân thủ cho người dân và doanh nghiệp.

+ Đối với lĩnh vực thư viện và phát triển văn hóa đọc, dự thảo Luật phù hợp với Chỉ thị số 04-CT/TW của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với hoạt động xuất bản trong tình hình mới. Các quy định sửa đổi tiếp tục hoàn thiện mạng lưới thư viện công cộng, thư viện cơ sở, không gian đọc cộng đồng; khuyến khích phát triển các loại hình dịch vụ thư viện hiện đại, tạo điều kiện thúc đẩy văn hóa đọc, học tập suốt đời và chuyển đổi số trong hoạt động thư viện.

Dự thảo Luật không chỉ giải quyết các yêu cầu chuyên ngành trong lĩnh vực thể dục, thể thao, du lịch, thư viện, điện ảnh, di sản văn hóa, quảng cáo và báo chí mà còn góp phần thể chế hóa các chủ trương lớn của Đảng về chuyển đổi số quốc gia, đổi mới sáng tạo, cải cách thể chế, xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa, phát triển kinh tế tư nhân và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong giai đoạn phát triển mới của đất nước.

III. KẾT LUẬN

Nhìn chung, dự thảo Luật phù hợp cao với chủ trương, đường lối của Đảng, thể chế hóa tương đối đầy đủ các quan điểm, mục tiêu lớn về phát triển văn hóa, thể thao và du lịch; đáp ứng yêu cầu đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, đồng thời phù hợp với định hướng đổi mới tư duy xây dựng pháp luật, cải cách thủ tục hành chính, chuyển đổi số và phát triển kinh tế tư nhân.

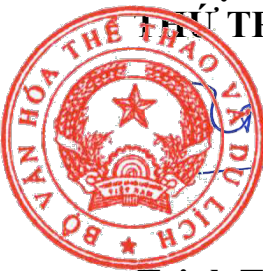
(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo Báo cáo)

Trên đây là Báo cáo kết quả rà soát chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Thể dục, thể thao, Luật Du lịch, Luật Thư viện, Luật Điện ảnh, Luật Di sản văn hóa, Luật Quảng cáo, Luật Báo chí, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính báo cáo Chính phủ.

Nơi nhận:

- Đảng ủy Chính phủ (để b/c);
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó Thủ tướng CP Phạm Thị Thanh Trà (để b/c);
- Bộ trưởng Lâm Thị Phương Thanh (để b/c);
- Các Thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, TT(15).

KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG



Trịnh Thị Thủy